



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРОКУРАТУРА
ГОРОДА КАЛУГИ**

ул. Знаменская, д. 68, г. Калуга, 248002
тел.: (4842) 57-26-40, факс: (4842) 57-11-50

Ос .04.2018 7-39-2018

№ _____

Директору
ГБУ КО «Калужский дом-интернат
для престарелых и инвалидов»

Кириллюк И.Г.

ул. Маяковского, д. 35,
г. Калуга, 248000

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений прав
граждан, находящихся в
стационарных учреждениях
социального обслуживания**

Прокуратурой города Калуги, в связи с поступившим заданием прокуратуры Калужской области, проведена проверка соблюдения прав граждан, находящихся в стационарных учреждениях социального обслуживания в деятельности ГБУ КО «Калужский дом-интернат для престарелых и инвалидов».

При эксплуатации зданий ГБУ КО «Калужский дом-интернат для престарелых и инвалидов», расположенного по адресу: г. Калуга, ул. Маяковского, д. 35, выявлен ряд нарушений закона в сфере пожарной безопасности.

Обеспечение пожарной безопасности в РФ регламентируется Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», Федеральным законом от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», Правилами противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 года № 390, и другими нормативными правовыми актами.

В силу ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» руководители организаций обязаны: соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны; разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности; содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров,

ДВ № 053804

не допускать их использования не по назначению. Требования пожарной безопасности, обязательные для применения и исполнения, установлены в Правилах, в которых также указано на то, что собственники имущества, лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители и должностные лица организаций, лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности, должны обеспечивать своевременное выполнение требований пожарной безопасности.

Постановлением Правительства РФ от 25 апреля 2012 года № 390 утверждены Правила противопожарного режима в Российской Федерации, устанавливающие требования пожарной безопасности обязательные для применения и исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их должностными лицами в целях защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества, охраны окружающей среды.

Пунктом 35 указанных Правил предусмотрено, что запоры на дверях эвакуационных выходов должны обеспечивать возможность их свободного открывания изнутри без ключа, за исключением случаев, устанавливаемых законодательством Российской Федерации.

Проверкой, проведенной прокуратурой города с привлечением специалиста МОНД и ПР г. Калуги, Бабынинского, Перемышльского и Ферзиковского районов УНД и ПР МЧС России по Калужской области 27.03.2018 установлено, что двери эвакуационных выходов, расположенных на 1-м этаже здания оборудованы замками, не обеспечивающими возможность их открывания изнутри без ключа. Двери эвакуационных выходов расположенных на 1-ом этаже закрыты на замок.

Согласно пункту 4.2.7 «СП 1.13130.2009. Свод правил. Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы», утвержденные Приказом МЧС России от 25.03.2009 № 171, двери эвакуационных выходов из поэтажных коридоров, холлов, фойе, вестибюлей и лестничных клеток не должны иметь запоров, препятствующих их свободному открыванию изнутри без ключа. В зданиях высотой более 15 м указанные двери, кроме квартирных, должны быть глухими или с армированным стеклом.

Лестничные клетки, как правило, должны иметь двери с приспособлением для самозакрывания и с уплотнением в притворах.

В лестничных клетках допускается не предусматривать приспособления для самозакрывания и уплотнение в притворах для дверей, ведущих в квартиры, а также для дверей, ведущих непосредственно наружу.

Двери эвакуационных выходов из помещений с принудительной противодымной защитой, в том числе из коридоров, должны быть оборудованы приспособлениями для самозакрывания и уплотнением в притворах. Двери этих помещений, которые могут эксплуатироваться в

открытом положении, должны быть оборудованы устройствами, обеспечивающими их автоматическое закрывание при пожаре.

Характеристики устройств самозакрывания дверей, расположенных на путях эвакуации, должны соответствовать усилию для беспрепятственного открывания дверей человеком, относящимся к основному контингенту, находящемуся в здании (ребенок, инвалид и т.п.).

Проверкой установлено, что двери ГБУ КО «Калужский дом-интернат для престарелых и инвалидов», расположенного по адресу: г. Калуга, ул. Маяковского, д. 35, не оборудованы устройствами для самозакрывания и уплотнениями в притворах отделяющие лестничные клетки от поэтажных коридоров.

В соответствии с пунктом 61 Правил противопожарного режима в Российской Федерации руководитель организации обеспечивает исправное состояние систем и установок противопожарной защиты и организует проведение проверки их работоспособности в соответствии с инструкцией на технические средства завода-изготовителя, национальными и (или) международными стандартами и оформляет акт проверки.

При монтаже, ремонте и обслуживании средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений должны соблюдаться проектные решения, требования нормативных документов по пожарной безопасности и (или) специальных технических условий.

На объекте защиты должна храниться исполнительная документация на установки и системы противопожарной защиты объекта.

На момент проверки 27.03.2018 в периоде времени с 10 час. 00 мин. по 13 час. 00 мин. система автоматической пожарной сигнализации и оповещения людей о пожаре ГБУ КО «Калужский дом-интернат для престарелых и инвалидов» (г. Калуга, ул. Маяковского, д. 35) находилась в неисправном состоянии.

Пунктом 9 Правил противопожарного режима в Российской Федерации предусмотрено, что на объекте защиты с ночным пребыванием людей руководитель организации обеспечивает наличие инструкции о порядке действий обслуживающего персонала на случай возникновения пожара в дневное и ночное время, телефонной связи, электрических фонарей (не менее 1 фонаря на каждого дежурного), средств индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека от токсичных продуктов горения из расчета не менее 1 средства индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека на каждого дежурного.

В ходе проверки на посту у дежурного вахтера отсутствуют фонари.

Правовые рамки государственной политики в области противодействия терроризму определены Концепцией противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05 октября 2009 года (далее - Концепция).

Согласно пункту 10 Концепции, целью противодействия терроризму в Российской Федерации является защита личности, общества и государства от террористических актов и иных проявлений терроризма.

Согласно пункту "д" статьи 11 Концепции, одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе, критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест с массовым пребыванием людей.

В силу пункта 12 Концепции, одним из направлений противодействия терроризму в Российской Федерации является предупреждение (профилактика) терроризма.

В числе основных принципов противодействия терроризму в пунктах 1 и 7 статьи 2 Федерального закона от 06 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» названы обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет мер предупреждения терроризма.

Согласно пункту 6 части 4 статьи 3 Федерального закона «О противодействии терроризму», антитеррористическая защищенность объекта (территории) представляет собой состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

Указанной нормой определено, что под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

Требования к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий), утвержденные Постановлением Правительства РФ от 25.03.2015 № 272, предусматривают, что на каждое место массового пребывания людей составляется паспорт безопасности.

Все места массового пребывания людей независимо от установленной категории оборудуются системой видеонаблюдения, которая, с учетом количества устанавливаемых видеокамер и мест их размещения, должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение за состоянием обстановки на всей территории места массового пребывания людей, архивирование и хранение данных в течение 30 дней.

Антитеррористическая защищенность объектов (территорий) должна соответствовать характеру угроз, особенностям объектов (территорий), оперативной обстановке в районе расположения объектов (территорий),

обеспечивать надежность охраны, а также наиболее эффективное и экономное использование сил и средств, задействованных в обеспечении безопасности объектов (территорий).

На момент проверки паспорт безопасности надлежащим образом не утвержден, в ходе проверки предоставлен паспорт безопасности от 2006 года, который на сегодняшний день потерял своей актуальности.

В ГБУ КО «Калужский дом-интернат для престарелых и инвалидов» имеется система внешнего видеонаблюдения, однако, архивирование и хранение данных осуществляется лишь в течение 3 дней.

Кроме того, мероприятия предусмотренные Планом мероприятий по антитеррористической защищенности ГБУ КО «Калужский дом-интернат для престарелых и инвалидов» на 2017 – 2018 г.г. не выполняются (инструктажи по обеспечению безопасности, антитеррористической защищенности сотрудников в условиях повседневной деятельности, инструктажи о действиях при обнаружении предмета, похожего на взрывное устройство не проводятся и т.д.).

Таким образом, осуществление ГБУ КО «Калужский дом-интернат для престарелых и инвалидов» деятельности при указанных обстоятельствах не обеспечивает в полной мере исполнение требований действующего законодательства в области пожарной безопасности, антитеррористической защищенности, что может повлечь неблагоприятные последствия, связанные с причинением вреда жизни и здоровью граждан, а также ущерба имуществу.

Принятие мер безопасности является необходимым условием реализации содержания конституционных и иных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, в частности, права на личную безопасность. Особое значение данные меры приобретают в условиях пребывания престарелых и инвалидов в учреждении.

В соответствии со ст. 11 Закона РФ № 52-ФЗ от 30.03.1999 года «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны: выполнять требования санитарного законодательства, проводить противоэпидемические мероприятия, обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых и оказываемых услуг, а также пищевых продуктов при их производстве, хранении, транспортировке и реализации населению.

Соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

В соответствии с пунктом 6.3 Санитарно-эпидемиологических требований к размещению, устройству, оборудованию, содержанию, санитарно-гигиеническому и противоэпидемическому режиму работы организаций социального обслуживания, утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27.05.2016 № 69, в

туалетных помещениях предусматриваются умывальная зона и зона санитарных кабин.

Умывальная зона оборудуется умывальными раковинами и вешалками для полотенец. В умывальных предусматриваются полотенцесушители. Зона санитарных кабин оборудуется унитазами.

Для хранения уборочного инвентаря предусматриваются отдельные помещения (шкафы).

Проверкой установлено, что умывальная зона в отделении «Милосердие 2» не оборудована вешалками для полотенец.

Пунктом 8.9 указанных правил предусмотрено, что уборочный инвентарь (тележки, мопы, емкости, уборочный материал, швабры) маркируется с учетом функционального назначения помещений и видов уборочных работ и хранится в выделенном помещении (шкафу). Для маркировки можно использовать цветовое кодирование. Схема цветового кодирования размещается в зоне хранения инвентаря. Стиральные машины для стирки mopов и другого уборочного материала устанавливаются в местах комплектации уборочных тележек. Возможно использование одного держателя mopов для всех видов помещений и поверхности, за исключением санузлов. Для уборки санузлов предусматривается отдельный комплект уборочного инвентаря.

По окончании уборки весь уборочный инвентарь промывается с использованием моющих растворов, ополаскивается проточной водой и просушивается.

В нарушение указанных требований уборочный инвентарь (тряпки) в туалетных комнатах отделения «Милосердие 2» не промаркирован с учетом функционального назначения помещений и видов уборочных работ.

Пунктом 5.13 Санитарных правил 2.3.6.1079-01. 2.3.6. Организации общественного питания. Санитарно-эпидемиологические требования к организациям общественного питания, изготовлению и оборотоспособности в них пищевых продуктов и продовольственного сырья, утвержденных Главным государственным санитарным врачом РФ 06.11.2001, установлено, что для уборки производственных, складских, вспомогательных помещений, а также туалетов выделяется отдельный инвентарь, который хранится в специально отведенных местах, максимально приближенных к местам уборки. Инвентарь для мытья туалетов имеет сигнальную окраску и хранится отдельно.

По окончании уборки в конце смены весь уборочный инвентарь промывается с использованием моющих и дезинфицирующих средств, просушивается и хранится в чистом виде в отведенном для него месте.

Проверкой установлено, что на пищеблоке в специально отведенном месте для хранения уборочного инвентаря хранится инвентарь для мытья туалетов и не имеет сигнальной окраски.

Выявленные в ходе проведения проверки нарушения санитарно-эпидемиологических правил и нормативов, нарушают право лиц

проживающих и работающих в ГБУ КО «Калужский дом-интернат для престарелых и инвалидов» на благоприятную среду обитания и создают угрозу их здоровью.

В соответствии со статье 13 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» поставщики социальных услуг формируют общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию о деятельности этих поставщиков, и обеспечивают доступ к данным ресурсам посредством размещения их на информационных стендах в помещениях поставщиков социальных услуг, в средствах массовой информации, в сети «Интернет», в том числе на официальном сайте организации социального обслуживания.

Поставщики социальных услуг обеспечивают открытость и доступность информации, в том числе: о форме социального обслуживания, видах социальных услуг, порядке и об условиях их предоставления, о тарифах на социальные услуги; о численности получателей социальных услуг по формам социального обслуживания и видам социальных услуг за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации и в соответствии с договорами за счет средств физических лиц и (или) юридических лиц; о материально-техническом обеспечении предоставления социальных услуг (наличие оборудованных помещений для предоставления социальных услуг, в том числе библиотек, объектов спорта, наличие средств обучения и воспитания, условия питания и обеспечение охраны здоровья получателей социальных услуг, доступ к информационным системам в сфере социального обслуживания и сети "Интернет"); о количестве свободных мест для приема получателей социальных услуг по формам социального обслуживания, финансируемых за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, а также оплачиваемых в соответствии с договорами за счет средств физических лиц и (или) юридических лиц.

В ходе проверки установлено, что ГБУ КО «Калужский дом-интернат для престарелых и инвалидов» имеет официальный сайт в сети «Интернет» domkaluga.ucoz.ru.

ГБУ КО «Калужский дом-интернат для престарелых и инвалидов» на указанном сайте не обеспечена открытость и доступность информации учреждения о порядке и об условиях предоставления социальных услуг, о тарифах на социальные услуги; о численности получателей социальных услуг по формам социального обслуживания и видам социальных услуг за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации и в соответствии с договорами за счет средств физических лиц и (или) юридических лиц; о материально-техническом обеспечении предоставления социальных услуг (наличие оборудованных помещений для предоставления социальных услуг, в том числе библиотек, объектов спорта, наличие средств обучения и воспитания, условия питания и обеспечение охраны здоровья получателей социальных услуг, доступ к информационным системам в

сфере социального обслуживания и сети «Интернет»); о количестве свободных мест для приема получателей социальных услуг по формам социального обслуживания, финансируемых за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, а также оплачиваемых в соответствии с договора.

Согласно статье 18 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» каждый имеет право на охрану здоровья. Право на охрану здоровья обеспечивается охраной окружающей среды, созданием безопасных условий труда, благоприятных условий труда, быта, отдыха, воспитания и обучения граждан, производством и реализацией продуктов питания соответствующего качества, качественных, безопасных и доступных лекарственных препаратов, а также оказанием доступной и качественной медицинской помощи.

Приказом Минздравсоцразвития РФ от 23.08.2010 года № 706н (далее - Правила хранения лекарственных средств) установлены требования к помещениям для хранения лекарственных средств для медицинского применения (далее - лекарственные средства), регламентированы условия хранения указанных лекарственных средств и распространяются на производителей лекарственных средств, организации оптовой торговли лекарственными средствами, аптечные организации, медицинские и иные организации, осуществляющие деятельность при обращении лекарственных средств, индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензию на фармацевтическую деятельность или лицензию на медицинскую деятельность.

В соответствии с пунктами 3, 7 Правил хранения лекарственных средств в помещениях для хранения лекарственных средств должны поддерживаться определенные температура и влажность воздуха, позволяющие обеспечить хранение лекарственных средств в соответствии с указанными на первичной и вторичной (потребительской) упаковке требованиями производителей лекарственных средств.

Согласно пунктам 40 – 42 Правил хранения лекарственных средств хранение лекарственных препаратов для медицинского применения осуществляется в соответствии с требованиями государственной фармакопеи и нормативной документации, а также с учетом свойств веществ, входящих в их состав.

При хранении в шкафах, на стеллажах или полках лекарственные препараты для медицинского применения во вторичной (потребительской) упаковке должны быть размещены этикеткой (маркировкой) наружу.

Организации и индивидуальные предприниматели должны осуществлять хранение лекарственных препаратов для медицинского применения в соответствии с требованиями к их хранению, указанными на вторичной (потребительской) упаковке указанного лекарственного препарата.

Проверкой установлены нарушения температурного режима хранения лекарственных препаратов в ГБУ КО «Калужский дом-интернат для престарелых и инвалидов»:

1. лекарственный препарат «Актрапид» требуемый режим хранения- от «2°C» до «8°C», на момент проверки хранился в холодильной камере «12°C» (гераптопсихиатрическое отделение);
2. лекарственный препарат «Биосулин» требуемый режим хранения- от «2°C» до «8°C», на момент проверки хранился в холодильной камере «12°C» (гераптопсихиатрическое отделение);
3. лекарственный препарат «Хумулин» требуемый режим хранения- от «15°C» до «25°C», на момент проверки хранился в холодильной камере «12°C» (гераптопсихиатрическое отделение);
4. лекарственный препарат «Хумалог» требуемый режим хранения- от «2°C» до «8°C», на момент проверки хранился в холодильной камере «10°C» («Милосердие 2»).

Выявленные нарушения в ГБУ КО «Калужский дом-интернат для престарелых и инвалидов» могут повлечь использование лекарственных препаратов ненадлежащего качества, ввиду их неправильного хранения.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием работников прокуратуры города Калуги, согласовав время и дату его рассмотрения.
2. Незамедлительно устранить выявленные нарушения законодательства.
3. Принять меры по устранению причин и условий, способствовавших нарушениям закона, и недопущению подобных нарушений впредь.
4. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях закона.
5. О результатах рассмотрения и принятых мерах сообщить в письменной форме в прокуратуру города в течение месяца с момента получения представления.

И.о. заместителя прокурора города
юрист 1 класса

 О.И. Менькова

Т.В. Пинчукова, 57-13-44

16.04.2018г
Вручено. Жу